

Số: /UBND-CA

*Như Xuân, ngày tháng 5 năm 2021*

V/v tăng cường công tác quản lý, giám sát, giáo dục người chấp hành án hình sự tại cộng đồng; người thuộc diện giáo dục tại xã, thị trấn và người thuộc diện phải được lập hồ sơ đề nghị áp dụng biện pháp xử lý hành chính

Kính gửi: Chủ tịch UBND xã, thị trấn

Hiện nay, trên địa bàn toàn huyện có 55 người đang chấp hành án hình sự tại cộng đồng, thuộc diện UBND cấp xã có trách nhiệm quản lý, giám sát, giáo dục (theo quy định của Luật Thi hành án hình sự năm 2019); bên cạnh đó, còn 3 người thuộc diện giáo dục tại xã, thị trấn<sup>1</sup> và rất nhiều người thuộc diện phải được lập hồ sơ đề nghị áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa đi cai nghiện bắt buộc, đi trường giáo dưỡng, cơ sở giáo dục bắt buộc<sup>2</sup> (theo Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012). Đây cũng là những người dễ bị các đối tượng xấu lợi dụng, lôi kéo, kích động thực hiện các hành vi vi phạm pháp luật.

Thời gian qua, thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật, chỉ đạo của Chính phủ và UBND các cấp, UBND các xã, thị trấn đã quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo các tổ chức, đoàn thể và quần chúng nhân dân tham gia quản lý, giám sát, giáo dục người chấp hành án hình sự tại cộng đồng; người thuộc diện giáo dục tại xã, thị trấn; người thuộc diện phải được lập hồ sơ đề nghị áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa đối tượng đi cai nghiện bắt buộc, đi trường giáo dưỡng, cơ sở giáo dục bắt buộc... Nhiều người đã được quản lý, giáo dục, cảm hóa trở thành công dân tốt, hoàn thành các nghĩa vụ theo quy định, từ bỏ lối lầm xây dựng kinh tế gia đình và tích cực tham gia đóng góp cho địa phương.

Bên cạnh kết quả đạt được, công tác quản lý, giám sát, giáo dục người chấp hành án hình sự tại cộng đồng; công tác giáo dục người thuộc diện giáo dục tại xã, thị trấn và công tác lập hồ sơ đề nghị áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa đi cai nghiện bắt buộc, đi trường giáo dưỡng, cơ sở giáo dục bắt buộc còn bộc lộ nhiều hạn chế, thiếu sót, như: một số UBND cấp xã chưa thực sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo huy động các tổ chức, đoàn thể tham gia vào công tác quản lý, giám sát, giáo dục các đối tượng; các ban, ngành, cơ quan được giao quản lý, giáo dục đối tượng chỉ làm hình thức, thiếu trách nhiệm; còn nhiều đối tượng vi phạm nghĩa vụ chấp hành án theo quy định của pháp luật nhưng chưa được chính quyền địa

---

<sup>1</sup> Những người chấp hành án hình sự tại cộng đồng và những người thuộc diện giáo dục tại xã, thị trấn là những người có lịch sử phạm tội hoặc vi phạm pháp luật, đang phải chấp hành các nghĩa vụ theo quy định của pháp luật tại địa phương nơi cư trú

<sup>2</sup> Những người thuộc diện phải được lập hồ sơ đề nghị áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa đi cai nghiện bắt buộc, đi trường giáo dưỡng, cơ sở giáo dục bắt buộc là những người đã có hành vi vi phạm pháp luật và những người nghiện ma túy, cần phải được cách ly khỏi đời sống xã hội để quản lý, giáo dục, cai nghiện, giúp họ trở thành công dân tốt.

phương phát hiện, xử lý, thậm chí tái phạm tội và phát sinh tội phạm mới; số người được lập hồ sơ đưa đi cai nghiện bắt buộc, đi trường giáo dưỡng, cơ sở giáo dục bắt buộc vẫn còn ít so với thực tế.

Để làm tốt công tác quản lý, giám sát, giáo dục người chấp hành án hình sự tại cộng đồng; công tác giáo dục người thuộc diện giáo dục tại xã, thị trấn và công tác lập hồ sơ đề nghị áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa đi cai nghiện bắt buộc, đi trường giáo dưỡng, cơ sở giáo dục bắt buộc, góp phần giảm thiểu các nguyên nhân và điều kiện phát sinh tội phạm, Chủ tịch UBND huyện yêu cầu Chủ tịch UBND các xã, thị trấn thực hiện tốt các nội dung sau:

1. Tiếp tục triển khai thực hiện nghiêm túc Luật Thi hành án hình sự năm 2019; Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012; Nghị định số 111/2013/NĐ-CP ngày 30/9/2013 của Chính phủ quy định chế độ áp dụng biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn (Nghị định số 56/2016/NĐ-CP ngày 29/6/2016 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 111); Nghị định số 221/2013/NĐ-CP ngày 30/12/2013 của Chính phủ quy định chế độ áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa vào cơ sở cai nghiện bắt buộc (Nghị định số 136/2016/NĐ-CP ngày 09/9/2016 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 221); Nghị định số 02/2014/NĐ-CP ngày 10/01/2014 của Chính phủ quy định chế độ áp dụng, thi hành biện pháp xử lý hành chính đưa vào trường giáo dưỡng, cơ sở giáo dục bắt buộc và các văn bản hướng dẫn thi hành. Trong đó, xác định rõ trách nhiệm của UBND cấp xã phải giám sát, giáo dục người được kết án phạt tù nhưng cho hưởng án treo, người chấp hành hình phạt cải tạo không giam giữ, cấm cư trú, cấm đảm nhiệm chức vụ, cấm hành nghề hoặc làm công việc nhất định, tước một số quyền công dân; quản lý người được hoãn, tạm đình chỉ chấp hành án phạt tù, người được tha tù trước thời hạn có điều kiện; kiểm soát, giáo dục người chấp hành hình phạt quản chế; quyết định và tổ chức giáo dục đối tượng tại xã, thị trấn; lập hồ sơ đề nghị áp dụng biện pháp hành chính đưa đi cai nghiện bắt buộc, đi trường giáo dưỡng, cơ sở giáo dục bắt buộc.

2. Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật, nâng cao tinh thần, trách nhiệm của nhân dân, cơ quan, ban, ngành, đoàn thể, tổ chức xã hội, doanh nghiệp, nhà trường trên địa bàn tham gia quản lý, giám sát, giáo dục người chấp hành án hình sự tại cộng đồng; người thuộc diện giáo dục tại xã, thị trấn; phối hợp, cung cấp cho lực lượng Công an các thông tin, tình hình liên quan đến hoạt động của các đối tượng ở địa bàn cơ sở phục vụ công tác quản lý, giáo dục, phòng ngừa tội phạm.

3. Đối với công tác quản lý, giám sát, giáo dục người chấp hành án hình sự tại cộng đồng (theo Luật Thi hành hình sự):

- Tổ chức khảo sát, lập danh sách, phân loại toàn bộ số người đang chấp hành án hình sự tại cộng đồng trên địa bàn; bảo đảm 100% đối tượng phải có hồ sơ quản lý chặt chẽ theo quy định. Phân công cụ thể các ban, ngành, đoàn thể chịu trách nhiệm phối hợp với lực lượng Công an, gia đình, cơ quan, tổ chức để quản lý, giám sát, giáo dục đối với từng trường hợp.

- Yêu cầu, giám sát người thuộc diện quản lý thực hiện đầy đủ nghĩa vụ của mình theo quy định của pháp luật; có biện pháp giáo dục, phòng ngừa khi người thuộc diện quản lý có dấu hiệu vi phạm pháp luật; tổ chức kiểm điểm, xử lý

nghiêm các trường hợp vi phạm nghĩa vụ chấp hành án; biểu dương người có nhiều tiên bộ hoặc lập công; giải quyết cho người thuộc diện quản lý được vắng mặt khỏi nơi cư trú theo quy định của pháp luật; kịp thời báo cáo cơ quan thi hành án hình sự Công an cấp huyện trong trường hợp người thuộc diện quản lý có vi phạm hoặc bỏ trốn...

- Tổ chức các biện pháp trợ giúp tâm lý, trợ giúp pháp lý cho những người chấp hành án hình sự tại cộng đồng.

- Phát hiện, xây dựng, nhân rộng, giúp đỡ, tạo điều kiện thuận lợi để các mô hình, phong trào quản lý, giám sát, giáo dục người chấp hành án hình sự tại cộng đồng phát huy tác dụng tốt. Có chính sách hỗ trợ về kinh phí, phương tiện phục vụ công tác quản lý, giám sát, giáo dục người chấp hành án hình sự tại cộng đồng. Biểu dương, khen thưởng kịp thời cho các tổ chức, cá nhân có nhiều thành tích trong công tác quản lý, giám sát, giáo dục người chấp hành án hình sự tại cộng đồng.

4. Đối với công tác lập hồ sơ, quyết định áp dụng biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, thị trấn (theo Luật Xử lý vi phạm hành chính, Nghị định số 111/2013/NĐ-CP):

- Đối với các đối tượng UBND cấp xã đã ban hành quyết định áp dụng biện pháp xử lý hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn: tiếp tục tổ chức các biện pháp quản lý, giáo dục đối tượng theo quy định, cho đến khi hết thời gian áp dụng biện pháp giáo dục.

- Đối với các đối tượng chưa được lập hồ sơ:

+ Chủ tịch UBND cấp xã chỉ đạo Trưởng Công an cùng cấp, đại diện cơ quan, tổ chức, đơn vị dân cư ở cơ sở hoặc đề nghị Ủy ban MTTQ cùng cấp rà soát, lập hồ sơ các đối tượng đủ điều kiện đưa vào diện giáo dục tại xã, phường, thị trấn đang cư trú thường xuyên trên địa bàn.

+ Chủ tịch UBND cấp xã khi nhận được hồ sơ đề nghị của Trưởng Công an cùng cấp, cơ quan điều tra Công an các cấp hoặc của Chủ tịch Ủy ban MTTQ cấp xã, đại diện cơ quan, tổ chức, đơn vị dân cư ở cơ sở về việc áp dụng biện pháp hành chính giáo dục tại xã, phường, thị trấn phải xem xét, ra quyết định và chịu trách nhiệm chỉ đạo việc giáo dục đối tượng tại xã, phường, thị trấn.

+ Phấn đấu 100% đối tượng đủ điều kiện đưa vào diện giáo dục tại xã, phường, thị trấn đang cư trú thường xuyên trên địa bàn đều phải được lập hồ sơ, quyết định và tổ chức quản lý, giáo dục theo đúng quy định.

5. Đối với công tác lập hồ sơ đề nghị áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa đi cai nghiện bắt buộc, đưa vào Trường giáo dưỡng, cơ sở giáo dục bắt buộc (theo Luật Xử lý vi phạm hành chính, Nghị định số 221/2013/NĐ Nghị định số 02/2014/NĐ-CP):

- Chủ tịch UBND cấp xã phải chỉ đạo các lực lượng chức năng rà soát, lập danh sách, lập hồ sơ đề nghị áp dụng biện pháp xử lý hành chính đưa đi cai nghiện bắt buộc, đưa vào Trường giáo dưỡng, cơ sở giáo dục bắt buộc đối với những đối tượng đủ điều kiện theo quy định.

- Phấn đấu 100% đối tượng đủ điều kiện đưa đi cai nghiện bắt buộc, đưa vào Trường giáo dưỡng, cơ sở giáo dục bắt buộc đang cư trú thường xuyên trên địa bàn đều phải được lập hồ sơ đề nghị theo đúng quy định.

Nhậ được Công văn này, yêu cầu các địa phương triển khai thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả; địa phương nào không quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo, buông lỏng công tác quản lý, để các đối tượng hoạt động phức tạp, vi phạm nghĩa vụ, tái phạm tội thì Chủ tịch UBND cấp xã phải chịu trách nhiệm xử lý theo quy định của pháp luật./.

***Nơi nhận:***

- Như trên;
- Phòng PC06-Công an tỉnh (để báo cáo);
- Thường trực Huyện ủy (để báo cáo);
- Thường trực HĐND huyện (để báo cáo)
- Chủ tịch, các PCT UBND huyện;
- Lưu: VT, CA.

**CHỦ TỊCH**

**Trần Mạnh Long**